

# **INFORME DE SISTEMATIZACIÓN**

Diálogos Democráticos  
Perú Conversa - LGBTIQ



# **CALLAO CONVERSA**

---

## **CRÉDITOS:**

Elaboración:  
G Santos Salinas

Coordinación regional:  
G Santos Salinas

Diagramación:  
Sosó Carlin Calcina

---

# ÍNDICE

<b>I. ANTECEDENTES: SITUACIÓN POLÍTICA / DE LAS PERSONAS LGBTIQ+ EN LA REGIÓN</b>	5
<b>II. MARCO GENERAL DEL PROYECTO EN LA REGIÓN</b>	9
<b>III. DESCRIPCIÓN DEL PROCESO</b>	13
Metodología	14
<b>IV. ANÁLISIS DE LOS ESPACIOS DE DIÁLOGO</b>	17
<b>V. PROPUESTAS Y CONSENSOS</b>	21
Agenda a Nivel Regional	22
Agenda a Nivel Nacional	23
<b>VI. RETOS Y APRENDIZAJES</b>	25



gradu

+ jugo de na  
arrón + chicha  
s, llegan al Perú en  
do central del callao  
el famoso pan con  
a producto de la fusio



**I. ANTECEDENTES:  
SITUACIÓN POLÍTICA  
/ DE LAS PERSONAS  
LGBTIQ+ EN LA REGIÓN**

---



# I. ANTECEDENTES: SITUACIÓN POLÍTICA / DE LAS PERSONAS LGBTIQ+ EN LA REGIÓN

El Callao es una región afectada por el centralismo limeño, punto que mantiene en común con las demás regiones del país; sin embargo, este fenómeno ha sido explorado desde ópticas que no han considerado la vivencia chalaca y aunque, se comparten los rasgos generales, hay anotaciones que hacer al respecto desde la experiencia de las personas habitantes del puerto.

El centralismo limeño se conjuga con la proximidad que mantiene el Callao con Lima Metropolitana, no solo de distancia sino también de accesibilidad a la región chalaca. Esto es porque muchas carreteras han sido pensadas para unir ambas ciudades con la mayor fluidez y rapidez posible, porque sus autoridades se encuentran constantemente creando pactos y alianzas y se genera así una relación de dependencia que no beneficia a la ciudadanía chalaca.

Esta relación de dependencia se manifiesta de diferentes formas, siendo su punto central que Lima Metropolitana alberga los servicios como salud, trabajo, educación, etc., y el Callao solo cumple la función de patio logístico porque el aeropuerto y puerto se encuentran ubicados en la región. De esta forma, no se permite el crecimiento autónomo del Callao en diferentes áreas de desarrollo y, por el contrario, obliga a la población a *migrar*<sup>1</sup> de manera diaria para poder acceder a estos servicios.

La situación de las personas LGBTIQ+ en la región del Callao está marcada por una dinámica compleja de avances normativos y desafíos persistentes en su implementación. Esto se puede ejemplificar de la siguiente forma: La región Callao ha sido la primera en tener una Ordenanza Regional a favor de la protección de los derechos de la comunidad LGBTIQ+ (Ordenanza 004-2022) sin embargo, la implementación de esta no se ha ejecutado de la manera esperada y ha tenido muchos obstáculos en el proceso. Dentro de la norma se establece que se debe implementar una mesa de diálogo de representantes LGBTIQ+, pero más allá de su inauguración a través de una reunión virtual no se ha hecho mayor avance.

La comunidad LGBTIQ+ organizada se ha mantenido en movimiento y activa, incluso durante la cuarentena producto de la pandemia de COVID-19. Pero han manifestado que no tienen el mismo nivel de asistencia técnica debido a que muchos esfuerzos del gobierno nacional o entidades no gubernamentales agrupa en una sola bolsa a activistas del Callao y Lima Metropolitana sin considerar las particularidades de ambos contextos. Callao siendo un lugar con normas, políticos que apoyan a la diversidad sexual y de género pero que cohabitan con discursos de odio y estigmas puede enfocarse en el seguimiento que en impulsar normas o en aprovechar lo ya aprobado para impulsar normas complementarias, pero no ocurre eso al vincularse con Lima, que no posee normas a favor.

---

<sup>1</sup> Aquí el término migración diaria se refiere a las personas del Callao que siguen habitando la región y prefieren movilizarse entre regiones por su situación económica.







## **II. MARCO GENERAL DEL PROYECTO EN LA REGIÓN**

---

## II. MARCO GENERAL DEL PROYECTO EN LA REGIÓN

En el Callao el proyecto Perú Conversa tenía como objetivo central generar un diálogo seguro para la comunidad LGBTIQ+ organizada debido a la ausencia de estos espacios desde las municipalidades y el gobierno regional. Pero a su vez, se tuvieron objetivos específicos como reforzar valores que permitan un intercambio democrático de ideas frente a una situación política que ha generado la polarización de la población. De esta forma, se permite la participación de diferentes actores LGBTIQ+ de la región que se encuentren a un lado o del otro en el espectro político. También se agregó el fortalecimiento de nociones sobre democracia y capacidades para la articulación entre organizaciones. El último objetivo específico fue integrar a activistas independientes al espacio buscando romper una barrera que existía y pudo evidenciarse en el transcurrir de las sesiones. Como resultado de las cuatro sesiones se obtuvo una agenda particular y otra en común de las identidades sexo genéricas que permitió visualizar otros temas que interseccionan a estas poblaciones e impiden el desarrollo libre de su persona en la región.





Además de las sesiones programadas, se participó de la elaboración de un diagnóstico de las organizaciones y su situación en cada región, lo que ha permitido tener un panorama con mayor detalle sobre cómo el activismo es afectado por la crisis en la que nos encontramos como país.

Desde aquí se profundizará en temas como la realización de las sesiones, la metodología utilizada, el análisis del espacio y se expondrán las agendas y retos y consensos obtenidos en estas sesiones, así poder exponer los diferentes matices del proyecto para que quede como memoria para futuras acciones en la región.





Por Democracia y  
relación tiene con  
nuestros Derechos P

1 = libertad  
2 = existencia  
UNA DE MIS  
CONSUMOS  
utilidad  
3 = interés

1 = libertad  
2 = existencia  
UNA DE MIS  
CONSUMOS  
utilidad  
3 = interés  
Pidoch

La democracia no  
existe, es una ilusión  
en el sentido de pensarla  
como representación, cuando  
nunca la representa a una  
mayoría, si no que suele  
representar a un grupo minoritario  
o a un discurso de los  
medios de comunicación  
masivos. La democracia  
se constituye cada vez que  
nos organizamos de manera  
horizontal y através del  
consenso

La democracia no existe, es una ilusión en el sentido de pensarla como representación, cuando nunca la representa a una mayoría, si no que suele representar a un grupo minoritario o a un discurso de los medios de comunicación masivos. La democracia se constituye cada vez que nos organizamos de manera horizontal y através del consenso

¿NOS AFECTA  
FORMA a las

alguna de las  
razas  
CAZAL  
TE  
tes

- Con democracia  
existen algunas  
para exigir a  
a pesar de la  
político-social

- Sin democracia  
vulnerabilidad  
se priorizan de  
al contrario

2

3

III.

# DESCRIPCIÓN DEL PROCESO

---

## III. DESCRIPCIÓN DEL PROCESO

El proyecto Perú Conversa ejecutado en el Callao contó con un promedio de 15 participantes por sesión de diferentes organizaciones de la región, de las que destacan Movimiento LGBTIQ+Q+ del Callao, Fraternidad Trans Masculina (coordinación descentralizada del Callao), Trakamemorias y Comedor Popular Trans Nancy de Lino. Todas ellas compuestas por población LGBTIQ+ en su totalidad pero que abordan la temática con diferentes objetivos.

El rango de identidades sexogenéricas participantes intentó ser lo más amplia posible, participando mujeres trans, transmasculinidades, personas no binaries, hombres gays, mujeres y hombres bisexuales y mujeres lesbianas. En el transcurso de las sesiones se notó que la ausencia de activistas independientes o no organizados se debía a una falta de continuidad de comunicación, pero también al hecho que hacer activismo es una actividad que se realiza en paralelo con el trabajo que es el sostén de vida de las personas. Esto significa que existen personas para las que asistir a un evento de activismo significa dejar de percibir el salario de un día o es un gasto mayor al contemplado de manera mensual. Es por ello que, en la segunda sesión, se hizo hincapié en la participación de activistas no afiliados a una organización para que sus voces sean escuchadas y contempladas en el producto final.

Las personas participantes de los diálogos establecieron sus propias normas de convivencia y las respetaron en el transcurso de las cuatro sesiones, mostrando una actitud receptiva, asertiva y dinámica durante las actividades. También fueron proactivos al opinar y compartir experiencias generando un espacio seguro para preguntar y dialogar incluso si no estaban de acuerdo con alguna idea de otra persona. También se generó un espacio de apoyo, empatía y camaradería, gracias a la guía de la facilitadora.

Se abordaron temas en base a preguntas gatilladoras, como ¿las personas LGBTIQ+ formamos parte de la democracia y la agenda política actual? ¿la democracia y/o la ausencia de ella nos afecta de manera diferenciada a las diversidades?, etc. Gracias a ello se pudo ahondar en conceptos y experiencias de las personas asistentes y se profundizó en las temáticas que las atraviesan para generar consensos y acuerdos. De esta forma, se hizo una reflexión colectiva y participativa que permitió visualizar cuál era la realidad que se enfrentan como personas de la diversidad, pero también buscar medidas de solución fomentando así la importancia de espacios de diálogos.

Esto permitió lograr los objetivos, generando un espacio donde se tocaron temas como las nociones de democracia y las afectaciones que ha tenido la crisis política de manera diferenciada, permitiendo que diferentes opiniones sean escuchadas y tomadas en cuenta durante la ejecución de los diálogos.

### Metodología

Para llevar a cabo los espacios de diálogo, se adoptó una metodología estructurada en tres fases: antes, durante y después de los encuentros, bajo el principio de involucrar a cada grupo y organización de la región en el diseño del proceso, fomentando así la apropiación del espacio por parte de los actores locales.

## Antes:

- Reuniones de coordinación entre la coordinación general del proyecto y las coordinaciones regionales de las cinco regiones priorizadas.
- Mapeo de organizaciones y sus representantes.
- Estrategias de convocatoria para asegurar la asistencia y sostenibilidad de los espacios de diálogo
- Elaboración de mapeo de representantes y organizaciones: este mapeo permitió la elaboración de un directorio que asegurara la participación de organizaciones tradicionalmente excluidas, y asegurar la participación considerando la representatividad de las identidades más vulnerabilizadas, como personas trans y no binarias.
- Elección de equipo de diálogos (facilitación y relatorías) para poder generar un espacio de sensibilización y preparación previa. Elaboración del programa y guión metodológico de cada encuentro.

## Durante:


- Recepción de participantes y registro de las asistencias, considerando identidad, género autopercibido (en vez del sexo consignado en el DNI, con el fin de respetar la identidad de las personas trans y no binarias), organización a la que representan, etc.
- Apertura del espacio explicando la metodología de trabajo y agenda del día.
- Ronda de presentaciones para asegurar el reconocimiento de la identidad y pronombres preferidos.
- Seguimiento del guión metodológico y agenda según los tiempos acordados, estrategia de seguimiento de tiempo para evitar extender demasiado la sesión.
- Trabajo participativo sobre los principios, reglas y asuntos sustantivos a ser abordados en el proceso momento final de coffee break, agradecimientos, próximos pasos y cierre.

## Después:

- Sistematización de los espacios a través de relatorías y matriz de cumplimiento.
- Mantener la comunicación con el grupo impulsor y grupos convocados a través de vías digitales.
- Aplicación de encuesta de salida de satisfacción
- Envío del documento de sistematización al grupo impulsor y participantes para conocer la retroalimentación.



International IDEA

Más 

Igualdad

# PERÚ CONVERSA





**IV.** ANÁLISIS DE LOS  
ESPACIOS DE DIÁLOGO

---

## IV. ANÁLISIS DE LOS ESPACIOS DE DIÁLOGO

Durante las cuatro sesiones realizadas se evidenciaron varios aspectos que fueron sumando para la construcción de las agendas, para la creación del espacio y para la sostenibilidad de este luego de acabado el proyecto.

Resalto en primer lugar la participación de diversidad de identidades sexogenéricas en el espacio, a esto hay que sumarle que se buscó la participación de un grupo amplio e interseccional y se consiguió la participación de personas de diferentes distritos de la región, entre adultos y jóvenes, personas que se identifican como parte del pueblo afroperuano, indígena y migrante, permitiendo contrastar diferentes experiencias que enriquecieron el diálogo.

En segundo lugar, la metodología aplicada por la facilitadora permitió la participación continua de las personas asistentes escuchando con respeto y dirigiéndose con mensajes asertivos hacia el resto. La guía del espacio permitió que se puedan identificar situaciones en común que se enfrentan en la región como parte de la comunidad LGBTIQ+, lo que permitió que se compartan experiencias de violencia y discriminación, seguido de muestras de empatía y apoyo.

En tercer lugar, el mapeo previo y el seguimiento de las organizaciones y participantes permitió alcanzar a un grupo diverso de organizaciones con un amplio rango de acción. Incluso logrando que se genere la articulación entre organizaciones nuevas y antiguas o de activistas independientes y organizaciones de su distrito que desconocían.

Finalmente, a través del análisis de la situación política y los efectos diferenciados de la crisis, se abordaron no solo diferentes conceptos como democracia y política, sino que también se aterrizó en acciones como el seguimiento de cumplimiento de políticas, demandas que los atraviesan y unen a otros espacios de la ciudadanía chalaca, la importancia de los espacios de diálogo con asistencia técnica y el valor de la articulación para la incidencia.

De esta forma se pudo no solo conseguir el objetivo del proyecto sino plantear la idea de la sostenibilidad del espacio más allá del proyecto Perú Conversa, como un requerimiento para el avance en materia de derechos en la región y como acto de visibilización de las identidades diversas y sus demandas.

Detallando más sobre los temas abordados y la actitud de las personas participantes, cuando se debatió Democracia muchas de los asistentes sintieron un desapego con la palabra por encontrarla como un concepto que es difícil de ver en su cotidianidad, pero al desarrollar ejemplos de cómo esto se refleja en el diario se empezó a desvincular la idea democracia a solo el hecho del sufragio. Se cuestionó qué tan tangible era para poblaciones vulnerables vivir en democracia y cómo muchas veces esta termina favoreciendo a ciertos grupos con mayor poder. También se señaló que tener democracias dentro de las organizaciones de base es complicado y más si muchos de los activistas migraban constantemente a Lima por diversas razones porque se genera un “doble activismo”, uno en Lima y otro en el Callao generando desgaste físico, emocional y económico de las personas.

Cuando se profundizó sobre las agendas políticas y la inclusión de las personas LGBTIQ+ en ellas, casi todas las personas asistentes estaban de acuerdo con que estas nos las incluyen y que las dejaban en el olvido; sin embargo, hubo una opinión dirimente que expresó creer que la población sí está incluida, pero para despojar de derechos. Lo que permitió la reflexión colectiva sobre ello en el contexto de la aprobación de la actualización del Plan Especial de Aseguramiento de Salud publicado por el Ministerio de Salud, que catalogaba a las personas LGBTIQ+ como “enfermas mentales”.

Otro momento de discusión surgió ante el recuento de las diferentes ordenanzas municipales y regionales que existen en el Callao, ya que varias personas se percataron que en materia de derechos humanos hay grandes avances, pero poco conocimiento de estas políticas y su ejecución. Se planteó la siguiente pregunta ¿Está el Gobierno cumpliendo con su tarea de difundir cómo es debido estas normativas o es que hay un desinterés entre las personas del puerto por la política? Generando un diálogo que no dio por excluyente ninguna de las posturas, pues se considera que hay desinterés de la ciudadanía y poca fiscalización, pero también hay una falencia por parte del Gobierno al no informar con mayor intensidad sobre esto.

Para finalizar, cuando se discutió sobre cómo afecta la crisis política a las personas en el Callao y a la comunidad LGBTIQ+ de la región, algunas personas parecían tener un distanciamiento marcado con lo que venía ocurriendo y no podían encontrar afectaciones directas; sin embargo, la moderación del espacio logró interpelar a las personas a explorar más allá de la crisis económica y analizar con mayor detenimiento lo que ocurre a su alrededor. Como resultado salieron temas como el estigma al vivir con VIH, la precariedad de la salud, los estereotipos de los, les, y las chalacas, la migración diaria, la falta de oportunidades, la discriminación, etc.

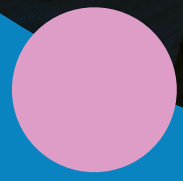




¿Entendemos  
la democracia y que  
tiene con  
Derechos?

La Democracia o  
ausencia de ella  
¿nos afecta de igual  
forma a las Disidencias?

En nuestra región, polí-  
tica y socialmente ecua-  
toriana ¿cómo se relaciona  
la situación de los  
disidentes con el retorno a la  
democracia?





**V.**

# **PROPUESTAS Y CONSENSOS**

---

## V. DEMANDAS Y CONSENSOS

En los diálogos realizados, se llegó a acuerdos que establecen una agenda de demandas y una estrategia de articulación conjunta para la incidencia. Estas demandas buscan abordar las necesidades urgentes de la comunidad LGBTIQ+, tanto a nivel regional como nacional, con el objetivo de garantizar su bienestar, seguridad, y plena inclusión en la ciudadanía política. A continuación, se presentan las principales demandas y acciones acordadas, agrupadas por temáticas y niveles de intervención.

### Agenda a Nivel Regional<sup>2</sup>

#### Protección y Reconocimiento de Identidades

- Implementación de una casa de refugio temporal para personas LGBTIQ+ en el Callao.
- Reconocimiento de personas género no binario (GNB) en la Ordenanza N° 004-2022.
- Elaboración y aprobación de la Ordenanza distrital de Ventanilla que sanciona la discriminación hacia personas LGBTIQ+.

#### Seguridad y Justicia

- Creación de un observatorio regional sobre la situación y casos de violencia hacia personas LGBTIQ+.
- Protocolos de actuación policial regional ante detenciones de personas trans y de género no binario por parte de la PNP y militares en estado de emergencia.

#### Educación y Formación

- Implementación de espacios de formación alternativa orientados a la culminación de estudios educativos y promoción de oportunidades laborales para personas LGBTIQ+ (CEBA, CETPRO).
- Creación de espacios de sensibilización y reconocimiento de los derechos de personas LGBTIQ+ en el Callao, como casas comunitarias y espacios de memoria LGBTIQ+.

#### Salud y Bienestar

- Ordenanza regional para la atención y priorización de población LGBTIQ+ con VIH.
- Plan de acción e implementación para la prevención del VIH, sensibilización sobre TARGA, PREP, PEP, y abastecimiento de medicamentos.
- Protocolo de atención a población trans y no binaria en entidades públicas y para el acceso a hormonización gratuita a nivel regional y nacional.
- Abastecimiento de hormonas, retrovirales y reactivos para personas trans y con VIH.

#### Participación Política y Representación

- Cuota de participación política en espacios y cargos públicos para personas de género no binario, transmascullinas y femeninas.
- Utilización del lenguaje neutro en documentos de gestión municipales y regionales.
- Actualización de las ordenanzas existentes contra la discriminación LGBTIQ+ para especificar orientación sexual, identidad y expresión de género.
- Implementación de baños neutros en entidades públicas regionales.

<sup>2</sup> Estas son las demandas planteadas hacia las instituciones y autoridades regionales como el Gobierno Regional y las diferentes Municipalidades Distritales.

## Agenda a Nivel Nacional<sup>3</sup>

### Legislación y Derechos

- Ley integral de identidad de género que incluya documentación, salud, y cupo laboral para personas trans.
- Ley de crímenes de odio, que tipifique delitos por identidades de género, incluyendo transfeminicidio y otras violencias correctivas.

### Salud Integral

- Protocolos para la atención integral en salud sexual y reproductiva de personas LGBTIQ+.
- Protocolos para la promoción y atención de la salud mental de las personas LGBTIQ+.
- Ampliación de la estrategia nacional sanitaria en prevención de ITS y VIH, incluyendo a mujeres lesbianas.

### Participación Política

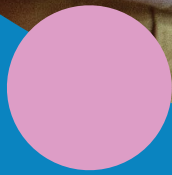
- Incremento de la cuota de participación política de personas trans en espacios y cargos públicos.

### Formación y Empleo

- Creación e implementación de espacios de formación alternativa para la culminación de estudios y promoción de oportunidades laborales para personas LGBTIQ+ (CEBA, CETPRO).

<sup>3</sup> Estas son las demandas dirigidas hacia el gobierno central y las entidades nacionales para impulsar y ejecutar políticas públicas y normativas para todo el país.









## **VI. RETOS Y APRENDIZAJES**

---

## VI. RETOS Y APRENDIZAJES

Como se expresado previamente, ha existido una ausencia de espacios de diálogo con asistencia técnica en la región ya sea brindados por las autoridades regionales o instituciones no gubernamentales. Esto ha tenido como consecuencia que haya una falta de espacios para debatir de manera democrática y compartir opiniones por lo que era evidente el entusiasmo de las personas participantes, pero también quedaba limitado el tiempo para las intervenciones. Se tuvo que hacer ajustes en el tiempo para poder cumplir con lo pactado, pero también fue un punto positivo porque las personas asistentes se dieron cuenta que tener espacios como estos sirven de diversas formas y nos permiten analizar nuestra cotidianidad buscando que nos une en colectividad.

Por otro lado, permitió hacer evidente que es necesario que haya más organizaciones en la región que hagan activismo y que incluyan a la juventud a participar. Sin embargo, esto solo se puede realizar si de manera autónoma las personas deciden organizarse y logran visibilizar la necesidad de hacerlo en el contexto regional.

Una frase utilizada fue “el movimiento es de quien lo trabaja” haciendo referencia a que las personas son la energía que permite que el activismo continúe y no se doblegue frente al contexto, pero también es un llamado de atención a aquellas personas que desean capitalizar luchas en su beneficio. Es importante que la población perciba que no se trató de imponer un proyecto por cumplir objetivos, sino que la misma población fue creadora del espacio; por ello la coordinación, la facilitación, la relatoría, el catering y los espacios utilizados en los diálogos buscaban generar un sentido de pertenencia e injerencia de las personas asistentes.



Grupo impulsor:



# CALLAO CONVERSA

