

INFORME DE SISTEMATIZACIÓN

Diálogos Democráticos
Perú Conversa - Personas LGBTIQ



**AYACUCHO
CONVERSA**

CRÉDITOS:

Elaboración:

Pilar Rojas Salas y Yuliana Mancilla Alcarraz

Coordinación regional:

Pilar Rojas Salas

Diagramación:

Sosó Carlin Calcina

ÍNDICE

I. ANTECEDENTES: SITUACIÓN POLÍTICA / DE LAS PERSONAS LGBTIQ+ EN LA REGIÓN	5
II. MARCO GENERAL DEL PROYECTO EN LA REGIÓN	9
III. DESCRIPCIÓN DEL PROCESO	13
Metodología	15
IV. ANÁLISIS DE LOS ESPACIOS DE DIÁLOGO	17
V. DEMANDAS Y CONSENSOS	21
Educación sin prejuicios	22
Acceso a salud con calidad	22
Empleo y emprendimiento	23
Vida Libre de Violencia	23
Cultura y Deporte	23
Participación Ciudadana Visible	23
VI. RETOS Y APRENDIZAJES	25





I. ANTECEDENTES:
**SITUACIÓN POLÍTICA
/ DE LAS PERSONAS
LGBTIQ+ EN LA REGIÓN**

I. ANTECEDENTES: SITUACIÓN POLÍTICA DE LAS PERSONAS LGBTIQ+ EN LA REGIÓN

En Ayacucho, el panorama sociopolítico refleja una compleja intersección de desafíos y oportunidades para los derechos de grupos de especial protección, entre ellos las personas LGBTIQ+¹. Los primeros avances en la lucha por sus derechos en la región se remontan a la década de 2000, con la aprobación de ordenanzas que prohibían la discriminación por orientación sexual e identidad de género. Organizaciones feministas como Hatun Warmi, Sipaskuna y Wiñay Warmi promovieron debates sobre los derechos de las mujeres y las personas LGBTIQ+. Entre 2012 y 2015, las acciones de activistas LGBTIQ+, principalmente independientes o vinculadas a organizaciones feministas jóvenes, incluyeron marchas del orgullo, romerías por crímenes de odio y pasacalles.

Sin embargo, persisten barreras en Ayacucho, una ciudad históricamente católica y tradicional, donde las personas de la diversidad sexual y de género son vistas como “rarezas” o “pecadores”. Las personas trans, en particular, enfrentan dificultades adicionales por no encajar en la cosmovisión andina de binarismo hombre-mujer. Este estigma ha impactado negativamente en la capacidad organizativa de la comunidad LGBTIQ+, forzando a muchos a migrar o a ocultar su identidad por temor a la violencia. La falta de espacios seguros y abiertos para el diálogo ha limitado la capacidad para efectuar cambios significativos en la sociedad.

La crisis política actual ha exacerbado estos desafíos, afectando profundamente a las organizaciones que defienden los derechos de las personas LGBTIQ+. Las restricciones en la participación, la injusticia, la impunidad y las restricciones a la libertad de expresión han creado un clima hostil para los activistas, dificultando la movilización y la implementación de políticas públicas inclusivas. El miedo a represalias y agresiones durante manifestaciones ha inhibido la participación activa, minando la solidaridad y el apoyo mutuo dentro de la comunidad LGBTIQ+.

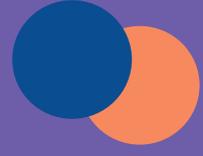
Además, la crisis política ha fragmentado las redes de cooperación tanto dentro de la comunidad LGBTIQ+ como con otras entidades aliadas. Esto ha afectado la planificación y ejecución de actividades, reduciendo la eficacia de las iniciativas y limitando el alcance de las campañas de concienciación. La capacidad de incidencia política también se ha visto restringida, dificultando la influencia en la formulación de políticas públicas y la promoción de reformas legales y sociales en favor de la igualdad y la justicia. Organizaciones como Chirapaq Soncco, la más visible en la región, carecen de un área de incidencia política, ya sea por limitadas capacidades o por el miedo de sus activistas a ser señalados por funcionarios públicos.

¹ Personas identificadas como lesbianas, gays, bisexuales, trans, intersex y queer.

Finalmente, el Acuerdo por la Gobernabilidad de la Región Ayacucho 2023-2026, resultado de un proceso de diálogo entre autoridades regionales, locales y representantes de la sociedad civil, busca promover la cooperación para un desarrollo sostenible y equitativo, incluyendo algunos compromisos con las personas LGBTIQ+. Sin embargo, la crisis política actual sigue siendo un obstáculo significativo para la realización de estos compromisos y la mejora de la situación de la comunidad LGBTIQ+ en Ayacucho.







MARCO GENERAL DEL PROYECTO EN LA REGIÓN



II. MARCO GENERAL DEL PROYECTO EN LA REGIÓN

El objetivo del proceso en la región Ayacucho, en el marco del proyecto general impulsado por Idea Internacional y Más Igualdad Perú, se centra en la creación de espacios de diálogo entre actores políticos, sociales y poblaciones LGBTIQ+.

Este proceso busca abordar temas críticos como la participación política, las afectaciones derivadas de la crisis política reciente, y la construcción de una agenda común que fortalezca la democracia en la región. La iniciativa se orienta a reconocer y promover la participación activa de las personas LGBTIQ+ en la vida política y social de Ayacucho, fomentando la inclusión, la equidad y el respeto a los derechos humanos.

Objetivos del Proyecto en Ayacucho

El proyecto en la región Ayacucho se sustenta en un objetivo general y varios específicos que guían las acciones y estrategias implementadas:

El objetivo central del proyecto es generar espacios de diálogo entre actores políticos y sociales, junto con poblaciones LGBTIQ+, en la región Ayacucho. Esto se realiza con la finalidad de fomentar su participación política, analizar las afectaciones que la crisis política ha tenido en su trabajo comunitario y de incidencia, y esbozar una agenda común que contribuya al fortalecimiento de la democracia.

Los objetivos específicos fueron los siguientes:

- Identificación de nociones sobre Diálogo y Participación Democrática: identificar y comprender las nociones existentes sobre el diálogo y la participación democrática que tienen los actores LGBTIQ+ en Ayacucho. Esto es fundamental para adaptar las estrategias de diálogo a las realidades y percepciones locales, garantizando que las voces de las personas LGBTIQ+ sean escuchadas y respetadas.
- Percepción del impacto de la crisis política: identificar la percepción que tienen los actores LGBTIQ+ sobre el impacto que ha tenido la crisis política reciente en su ejercicio de ciudadanía y en las acciones de sus organizaciones. Este análisis incluye la exploración de posibles alternativas de solución que puedan ser implementadas para mitigar los efectos negativos de la crisis.
- Generación de espacios de Diálogo Democrático: creación de espacios de diálogo democrático que fomenten la escucha activa entre los actores sociales LGBTIQ+ en Ayacucho. Estos espacios son esenciales para construir redes de colaboración y apoyo mutuo, fortaleciendo la cohesión interna de la comunidad LGBTIQ+ y su capacidad para incidir en la agenda pública.
- Identificación de puntos de agenda regional: identificar puntos clave para una agenda regional que refleje las necesidades y demandas de los actores LGBTIQ+ en Ayacucho. Este ejercicio es crucial para establecer una hoja de ruta que guíe las acciones de incidencia política y social en la región.

- Visibilización del proceso: visibilizar el proceso de escucha y diálogo entre los actores LGBTIQ+ en relación con la crisis política y sus afectaciones. Esto se logra a través de acciones de comunicación y la organización del evento de presentación con autoridades, lo que permite amplificar las voces de la comunidad LGBTIQ+ y sensibilizar a las autoridades y la sociedad en general sobre sus desafíos y propuestas.

Más Igualdad Perú e Idea Internacional jugaron un rol fundamental en el monitoreo de la implementación a través de la coordinación regional del proyecto en Ayacucho. Ambas organizaciones han asumido la responsabilidad de facilitar el diálogo entre los actores involucrados, proporcionando el marco metodológico y los recursos necesarios para llevar a cabo las actividades planificadas.

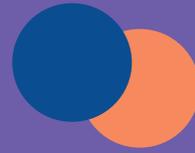
El informe que se presenta tiene como objetivo principal documentar y analizar el proceso de diálogo y participación política de las personas LGBTIQ+ en Ayacucho, en el marco del proyecto desarrollado por Más Igualdad Perú e Idea Internacional. Este documento no sólo resume las actividades realizadas, sino que también ofrece un análisis crítico de los desafíos y oportunidades identificados a lo largo del proceso.

Esquema general del Informe:

- Antecedentes: Se presenta el contexto sociopolítico de Ayacucho, resaltando la importancia de promover la participación política de las personas LGBTIQ+ y la necesidad de generar espacios de diálogo inclusivo.
- Objetivos del proyecto: Se detallan los objetivos generales y específicos del proyecto en la región Ayacucho, explicando su relevancia y cómo se alinean con las necesidades locales.
- Descripción del proceso: Se describe la metodología utilizada para la implementación del proyecto, incluyendo las estrategias de diálogo y las dinámicas participativas y se documentan las actividades realizadas en cada espacio de los diálogos, resaltando los principales hallazgos y resultados obtenidos.
- Análisis del espacio de diálogo: Se ofrece un análisis crítico de los resultados, destacando los avances logrados, los desafíos enfrentados y las lecciones aprendidas.
- Demandas de las personas LGBTIQ+ en la región de Ayacucho, plasmado en la “Agenda de derecho LGBTIQ+ Ayacucho”.
- Retos y aprendizajes: Se realiza las reflexiones sobre el impacto del proyecto y se ofrecen recomendaciones para futuras acciones en la región







DESCRIPCIÓN DEL PROCESO



III. DESCRIPCIÓN DEL PROCESO

El evento contó con la participación de 70 personas en total a lo largo de las tres sesiones de diálogo, representando una diversidad de organizaciones, incluidas 11 organizaciones LGBTIQ+, feministas, juveniles e indígenas, que ya tenían una relación previa con la organización Chirapaq Soncco, impulsora del evento. Las y los participantes representaron diversas identidades y contextos urbanos y rurales, lo que permitió un intercambio rico en experiencias. Esta diversidad fue fundamental para el éxito del proyecto, ya que el objetivo central fue el de fomentar un espacio inclusivo y democrático para discutir los derechos LGBTIQ+ y la crisis política en la región de Ayacucho.

Los tres diálogos, realizados en Huamanga el 15 de mayo, el 07 de junio y el 10 de agosto de 2024, se llevaron a cabo en AKU Café Cultura y Galerías. Acudieron en total 70 participantes, quienes discutieron en el primer Diálogo: temas relacionados con la crisis política y los derechos humanos de las personas LGBTIQ+, así también se creó el Grupo Impulsor con las 11 organizaciones participantes logrando la articulación de objetivos comunes. En el segundo Diálogo se discutió una agenda preliminar de derechos LGBTIQ+ de la región y en el tercer diálogo, se validó dicho documento y se discutió acciones previas para la presentación de la agenda ante actores claves.

En general, las y los participantes mostraron una actitud positiva hacia el espacio de diálogo, considerándolo una oportunidad para ser escuchados y para consolidar un frente común en defensa de los derechos LGBTIQ+ en la región. Se percibió una gran apertura y compromiso hacia la agenda propuesta, a pesar de las diferencias en los niveles de conocimiento y familiaridad con algunos de los temas.

La metodología empleada, que incluyó participaciones individuales, dinámicas grupales y presentaciones, permitió una participación activa de todas y todos los asistentes. Esta metodología fue bien recibida por las y los participantes, quienes valoraron la estructura del diálogo y la capacidad de profundizar en temas críticos como la crisis política y su impacto en las organizaciones de derechos humanos.

En términos de facilitación, el papel de la facilitadora fue crucial, proporcionando un ambiente de confianza y apertura donde las y los participantes se sintieron cómodos para compartir sus experiencias de exclusión y marginalización.

En cuanto a los resultados, el diálogo permitió la conformación de un grupo impulsor con la participación de 11 organizaciones, la elección de voceros que representarán los intereses de la comunidad LGBTIQ+ y aliados en Ayacucho, así como la creación de una agenda conjunta de derechos de la región Ayacucho.

Metodología

Para los espacios de diálogo se siguió una metodología para el antes, durante y posterior a los encuentros, en el caso de la región Ayacucho tenemos lo siguiente:

Antes

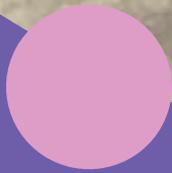
- Reuniones de coordinación entre la coordinación general del proyecto y las coordinaciones regionales de las cinco regiones priorizadas.
- Mapeo de organizaciones y sus representantes.
- Estrategias de convocatoria para asegurar la asistencia y sostenibilidad de los espacios de diálogo
- Elaboración de mapeo de representantes y organizaciones: este mapeo permitió la elaboración de un directorio que asegurara la participación de organizaciones tradicionalmente excluidas, y asegurar la participación considerando la representatividad de las identidades más vulnerabilizadas, como personas trans y no binarias.
- Elección de equipo de diálogos (facilitación y relatorías) para poder generar un espacio de sensibilización y preparación previa. Elaboración del programa y guión metodológico de cada encuentro.

Durante

- Recepción de participantes y registro de las asistencias, considerando identidad, género autopercebido (en vez del sexo consignado en el DNI, con el fin de respetar la identidad de las personas trans y no binarias), organización a la que representan, etc.
- Apertura del espacio explicando la metodología de trabajo y agenda del día.
- Ronda de presentaciones para asegurar el reconocimiento de la identidad y pronombres preferidos.
- Seguimiento del guión metodológico y agenda según los tiempos acordados, estrategia de seguimiento de tiempo para evitar extender demasiado la sesión.
- Trabajo participativo sobre los principios, reglas y asuntos sustantivos a ser abordados en el proceso.
- Momento final de coffee break, agradecimientos, próximos pasos y cierre.

Después

- Sistematización de los espacios a través de relatorías y matriz de cumplimiento.
- Mantener la comunicación con el grupo impulsor y grupos convocados a través de vías digitales.
- Aplicación de encuesta de salida de satisfacción
- Envío del documento de sistematización al grupo impulsor y participantes para conocer la retroalimentación.





IV. ANÁLISIS DE LOS ESPACIOS DE DIÁLOGO

IV. ANÁLISIS DE LOS ESPACIOS DE DIÁLOGO

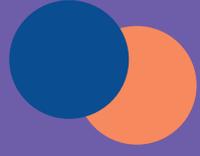
El desarrollo de los tres diálogos se centró en fomentar la participación democrática y el debate inclusivo entre los participantes. Los objetivos de promover el diálogo sobre derechos LGBTIQ+, en el contexto de la crisis política en Perú, fueron clave para guiar las discusiones. Los temas abordados incluyeron las percepciones sobre democracia y participación LGBTIQ+, los impactos de la crisis política, y la vulneración de derechos en la región.

En relación a las percepciones sobre democracia y participación LGBTIQ+: Las y los participantes compartieron experiencias variadas sobre cómo la crisis política ha afectado su percepción de la democracia. Muchos expresaron desconfianza en las instituciones gubernamentales, pero también vieron el diálogo como una oportunidad para fortalecer la organización comunitaria y abogar por un cambio positivo. Y sobre el impacto de la crisis política en la comunidad LGBTIQ+, las reflexiones subrayaron cómo la inestabilidad política ha exacerbado la discriminación y violencia hacia la comunidad LGBTIQ+, especialmente en zonas rurales de Ayacucho. Esto generó un sentido de urgencia para desarrollar estrategias que protejan los derechos LGBTIQ+ en contextos adversos.

En cuanto a las vulneraciones de derechos: Las y los participantes destacaron que las personas LGBTIQ+ en Ayacucho sigue enfrentando desafíos significativos, incluyendo violencia física y verbal, exclusión social y falta de acceso a servicios básicos. Estas vulneraciones fueron discutidas con el fin de identificar formas de mitigarlas a través de la organización y la incidencia política.

Sobre la experiencia de los Diálogos: Los diálogos fueron vistos como procesos transformadores, no sólo como un medio para intercambiar ideas, sino también como una plataforma para construir alianzas duraderas. La facilitación inclusiva y la metodología centrada en la participación activa fueron fundamentales para mantener el compromiso de las y los asistentes y cumplir con los objetivos del proyecto.





V. DEMANDAS Y CONSENSOS

En los espacios de diálogos se logró construir una agenda regional de derechos LGBTIQ+:

Agenda Preliminar de Derechos LGBTIQ+ en la Región Ayacucho 2024-2025

Objetivos:

- Promover la igualdad y no discriminación de las personas LGBTIQ+ en todos los ámbitos en la región Ayacucho.
- Asegurar el acceso a servicios de calidad y oportunidades equitativas para las personas LGBTIQ+ en Ayacucho.
- Fortalecer la participación política y social de la comunidad LGBTIQ+ en Ayacucho.

Educación sin prejuicios

- Fomentar campañas de sensibilización en instituciones educativas (colegios, institutos, universidades) sobre derechos de personas LGBTIQ+.
- Impulsar campañas para prevenir y atender el bullying homofóbico y transfóbico en las instituciones educativas.
- Fortalecer las capacidades y conocimientos de la comunidad educativa para la prevención de la violencia por orientación sexual e identidad de género.
- Sensibilización de actores clave en el sector educativo (DREA, UGEL, MINEDU).

Acceso a salud con calidad

- Implementación efectiva del enfoque de género en las políticas educativas.
- Incorporar un enfoque de diversidad en la atención sanitaria: Asegurar que las y los profesionales de la salud comprendan las particularidades de la atención a personas LGBTIQ+ y puedan proporcionar servicios que respeten su identidad y orientación sexual
- Capacitar al personal de salud para una atención respetuosa y adecuada a las necesidades específicas de las personas LGBTIQ+.
- Impulsar campañas de salud mental dirigidas a personas LGBTIQ+ y sus familias.
- Implementar un programa de atención en salud sexual y reproductiva para población LGBTIQ+, con operadores de salud del DIRESA y SISOL capacitados en protocolos de atención.
- Gestionar e implementar adecuadamente la Norma Técnica de Salud N° 126 - MINSA/2016/ DGIESP para la hormonización de personas trans



Empleo y emprendimiento

- Formación en habilidades para el trabajo que amplíe las posibilidades de inserción laboral de las personas de los sectores LGBTIQ+.
- Promover apoyo a emprendimientos de las personas LGBTIQ+.
- Incorporar la orientación sexual e identidad de género (OSIG) como categorías protegidas en los protocolos contra el hostigamiento laboral.
- Capacitar a las personas LGBTIQ+ en derechos laborales a través del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.
- Incluir a las personas LGBTIQ+ como público beneficiario de los programas de oportunidades laborales.

Vida Libre de Violencia

- Capacitar al personal de serenazgo de la provincia de Huamanga y sus distritos en derechos de personas LGBTIQ+.
- Promover campañas de sensibilización en la vía pública (calles, parques, etc.) para el respeto de las personas LGBTIQ+.
- Desarrollar un plan de seguridad ciudadana con enfoque de género y diversidad sexual.
- Implementar una línea de atención telefónica y/o virtual para la orientación frente a casos de discriminación y violencia por orientación sexual e identidad de género.
- Cumplimiento y capacitación en el Manual de Derechos Humanos Aplicados a la Función Policial.
- Capacitación y sensibilización de operadores de justicia en derechos de las personas LGBTIQ+

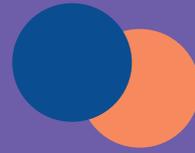
Cultura y Deporte

- Realizar campañas comunicativas de cambio cultural dirigidas a eliminar la discriminación.
- Generar espacios culturales y deportivos amigables, seguros y libres de discriminación.
- Apoyar a organizaciones LGBTIQ+ en actividades culturales y artísticas (artes visuales, artes gráficas, etc.).
- Impulsar la visibilidad de artistas y deportistas LGBTIQ+ ayacuchanos.
- Desarrollar una estrategia para la participación de las personas LGBTIQ+ en presupuestos participativos.

Participación Ciudadana Visible

- Implementar programas formativos para la participación ciudadana de las personas LGBTIQ+.
- Promover una mesa de trabajo regional y/o municipal sobre derechos LGBTIQ+ en Ayacucho.
- Incentivar la representación de jóvenes LGBTIQ+ en el COREJU, CPJ, y CDJ. Así por ejemplo se pueden aplicar medidas afirmativas como una cuota mínima de representación de la comunidad LGBTIQ+ en los Consejos Regionales y Municipales de Juventud.





VI. RETOS Y APRENDIZAJES

VI. RETOS Y APRENDIZAJES

Durante los diálogos en Ayacucho se identificaron diversos retos y aprendizajes valiosos. Algunos aspectos funcionaron de manera efectiva, mientras que otros requieren ajustes para optimizar futuros eventos.

Convocatoria

La convocatoria para los tres diálogos fue eficiente, el objetivo en número de participantes previsto se cumplió, con un promedio de 23 personas por cada diálogo. Las convocatorias se realizaron con dos semanas de anticipación, logrando la confirmación de representantes de las 11 organizaciones LGBTIQ+, feministas y aliadas, asegurando una representación diversa y comprometida. El uso de llamadas y mensajes de WhatsApp fue una herramienta efectiva para confirmar la asistencia.

A mejorar: A pesar de la planificación, algunos participantes llegaron hasta 30 minutos tarde, lo que afectó el inicio puntual del evento. Este hecho ha sido recurrente en los tres eventos, por lo que se han implementado dinámicas previas de presentación y diálogo mientras se espera antes de comenzar los temas principales.

Agenda y temas abordados

La agenda de cada evento fue bien estructurada y se cumplió casi en su totalidad, permitiendo una discusión amplia sobre los derechos LGBTIQ+ y la necesidad de un espacio de diálogo continuo. Se logró conformar una agenda de trabajo concreta para el año 2024 y 2025.



Metodología general del proceso

La metodología utilizada, que incluyó dinámicas grupales y técnicas interactivas, facilitó un diálogo inclusivo y comprometido. El uso de papelotes, post-its y papeles de colores para organizar los grupos de trabajo fue altamente efectivo. La facilitación fue adecuada, lo que permitió una dinámica fluida entre los grupos.

A mejorar: Algunos participantes, particularmente de zonas rurales, tuvieron dificultades con el uso de tecnología, como los códigos QR, lo que requirió un enfoque más tradicional en algunos momentos. Asimismo, de cara a futuros diálogos, se debe trabajar en mejorar la puntualidad de los participantes, asegurando la flexibilidad en la planificación y en las fechas para evitar choques con otros eventos importantes. Asimismo, se debe reforzar la cohesión del grupo impulsor y asegurar la sostenibilidad del proceso mediante el apoyo continuo tanto financiero como logístico

Expectativas y sostenibilidad

La formación del grupo impulsor ha generado altas expectativas sobre la elaboración de una agenda de trabajo realizable y alcanzable. Mantener el interés y compromiso de las organizaciones en las próximas reuniones presenciales será un desafío.

Sugerencias: Para sostener el interés y la participación activa, es esencial continuar con un plan de trabajo que involucre a las 11 organizaciones involucradas que tenga por objetivo monitorear el cumplimiento de la agenda. La transparencia en la comunicación de los objetivos, resultados esperados y el progreso del grupo impulsor también será clave para mantener la motivación y el compromiso.



Organizaciones sociales participantes de los Diálogos Democráticos en Ayacucho:



Centro Loyola
Ayacucho



Sipaskuna



Asociación Kallpa



Red Ñuqanchik
Maronijej Noshaninka



AYACUCHO CONVERSA

